UZASADNIENIE

**I. Wprowadzenie**

Uwzględniając potrzebę przyjęcia przepisów przejściowych wynikających z zastąpienia obecnie obowiązującej ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej[[1]](#footnote-1)) (SDG) nowym aktem prawnym, lepiej dostosowanym do aktualnych oczekiwań przedsiębiorców oraz do poważnych wyzwań, w tym zwłaszcza wyzwań rozwojowych, stojących przed polską gospodarką, tj. przepisami ustawy – Prawo przedsiębiorców (PP), a także mając na uwadze konieczność wprowadzenia licznych zmian w szeregu ustaw odrębnych, będących konsekwencją uchwalenia ustawy PP oraz niektórych innych ustaw z pakietu „Konstytucji Biznesu”, zasadne jest uregulowanie ww. materii w ustawie – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej.

Przyjęcie odrębnej ustawy wprowadzającej jest niezbędne, ponieważ w związku z uchyleniem ustawy SDG oraz uchwaleniem i wejściem w życie ustawy PP oraz niektórych innych ustaw w ramach pakietu „Konstytucji Biznesu”, tj.:

* ustawy o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców,
* ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,
* ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,

przewidziane jest znowelizowanie wielu przepisów zawartych w licznych ustawach odrębnych, a także ustanowienie obszernych przepisów (regulacji) przejściowych i dostosowujących. W związku z dużą liczbą ww. regulacji zasadne jest zamieszczenie ich w odrębnej ustawie, tak aby zachować większą czytelność (przejrzystość) regulacji prawnej oraz by nie rozbudowywać nadmiernie ustawy PP o przepisy, które będą miały w znacznej mierze znaczenie jedynie czasowe lub wręcz jednorazowe. Praktyka uchwalania ustawy głównej oraz ustawy wprowadzającej jest w tym przypadku w pełni zgodna z Zasadami techniki prawodawczej[[2]](#footnote-2)).

Po wejściu w życie ustawy PP oraz niektórych innych ustaw wchodzących w skład pakietu „Konstytucji Biznesu” szczegółowe normowanie kwestii dotyczących: Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zob. art. 23–39b SDG), pojedynczego punktu kontaktowego (zob. art. 22a–22h SDG), działalności gospodarczej osób zagranicznych i przedsiębiorców zagranicznych (zob. art. 13 i art. 85–102a SDG) będzie znajdowało się w odrębnych aktach prawnych. Do ustaw szczegółowych zostanie też przeniesiona oraz odpowiednio dostosowana duża część stanowiących obecnie *lex generalis* regulacji dotyczących koncesjonowania działalności gospodarczej (zob. art. 46–63 SDG), a także działalności gospodarczej regulowanej (zob. art. 64–74 SDG).

Odejście w ustawie PP od zbyt drobiazgowego normowania wielu spraw na rzecz uregulowań o charakterze jedynie podstawowym i dostatecznie ogólnym pozwoli szczegółowo regulować poszczególne kwestie w ustawach odrębnych zgodnie ze specyfiką przedmiotowej materii lub dziedziny, przy jednoczesnym zachowaniu prymatu PP i jego organizatorskiej roli w odniesieniu do przepisów ustaw odrębnych (ale tylko w zakresie tych bardzo konkretnie dobranych uregulowań podstawowych zawartych w ustawie PP, od których nie trzeba już będzie odstępować w ustawach odrębnych).

### II. Przepis o wejściu w życie ustaw (art. 1)

Przyjmuje się, że ustawa PP wraz z ustawą o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców, ustawą o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawą o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, powinny wejść w życie z dniem 1 marca 2018 r.

Wyjątkiem od powyższej zasady są:

1) art. 18 ustawy PP, dotyczący „ulgi na start”, który wejdzie w życie z dniem 31 marca 2018 r.;

2) niektóre przepisy ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, które regulują kilka nowych funkcjonalności wymagających istotnych zmian w systemie teleinformatycznym Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG), w systemie Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy (PIP) oraz w systemach z nimi współpracujących.

Zakłada się, że:

– zmiana dotycząca możliwości składania wniosków o wydanie zaświadczeń o niezaleganiu z podatkami oraz umożliwienia wnoszenia za pośrednictwem PIP opłat za zaświadczenia oraz załatwianie spraw będzie możliwa do zaimplementowania w systemach z dniem 1 lipca 2018 r.;

– zmiana w zakresie składania zgłoszeń o rejestrację i wyrejestrowanie pracowników w zakresie ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego będzie możliwa do zaimplementowania z dniem 1 stycznia 2019 r.

Konsekwencją powyższego jest zamieszczenie w rozdziale 7 ustawy PP (w art. 72 ustawy) oraz analogicznie w ustawie o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (w art. 18 ustawy), ustawie o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (w art. 66 ustawy) oraz w ustawie o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (w art. 44 ustawy) przepisu końcowego, który stanowi, że dana ustawa wchodzi w życie w terminie i na zasadach określonych w odrębnej ustawie – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej.

### III. Zmiany w przepisach obowiązujących

# Zmiany w ustawie – Kodeks postępowania administracyjnego (art. 2)

# W ustawie – Kodeks postępowania administracyjnego (k.p.a.) proponuje się wprowadzenie dwóch zmian, które doprowadzą do poprawy sytuacji oraz usprawnienia postępowań dotyczących nie tylko przedsiębiorców, ale polskich obywateli w ogóle. Początkowo projektowane zmiany miały znaleźć swoje miejsce w przepisach ustawy – Prawo przedsiębiorców, jednak w wyniku zgłoszonych uwag w ramach uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych nadano im przymiot zasad uniwersalnego wymiaru i postanowiono dołączyć je do ogólnych zasad postępowania administracyjnego.

# Pierwsza z nich zakłada nowe sformułowanie brzmienia art. 14 § 2 k.p.a., które poszerza liczbę „odformalizowanych” sposobów załatwiania spraw. Do tej pory regulacja ta przewidywała, że jeżeli przemawia za tym interes strony, a przepis prawny nie stoi na przeszkodzie, to dana sprawa może zostać załatwiona ustnie. Po nowelizacji k.p.a. będzie to mogło nastąpić także drogą telefoniczną lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej bądź też innych form łączności. Jest to wyraz postępujących dążeń do ograniczenia nadmiernego formalizmu postępowań, przyspieszenia procedowania spraw oraz odciążenia polskich obywateli, na co wpływ ma niewątpliwie rozwój nowych technologii, w tym technik komunikowania się na odległość.

# Druga z proponowanych zmian dotyczy dodania art. 14a, który zawierać będzie zasadę umożliwiania stronom postępowania dokonywania oceny działania urzędów kierowanych przez organy administracji publicznej, w tym pracowników tych urzędów. Zasada ta ma swoją aksjologiczną podstawę m.in. w preambule do Konstytucji RP, deklarującej, że celem ustrojodawcy jest pragnienie tego, by „działaniu instytucji publicznych zapewnić rzetelność i sprawność”. Rzetelność i sprawność działania instytucji publicznych ma dla obywateli praktyczne znaczenie w szczególności wtedy, gdy te instytucje są stworzone w celu realizacji i ochrony praw gwarantowanych przez Konstytucję RP, takich jak wolność działalności gospodarczej. Jeżeli urzędy obsługujące organy administracji publicznej nie działają rzetelnie i sprawnie, wówczas można mówić o stanie niezgodności z Konstytucją RP oraz o – co najmniej pośrednim – naruszaniu konstytucyjnej wolności działalności gospodarczej. Należy dodatkowo zauważyć, że jednym z celów każdego organu administracji publicznej powinno być z samej swojej natury dążenie do ciągłej poprawy jakości własnego funkcjonowania. Duży wkład w tym zakresie, w szczególności odnośnie do zwracania uwagi na występujące problemy, a także przedkładania propozycji nowych rozwiązań, powinni mieć właśnie obywatele uczestniczący w postępowaniach, w tym przedsiębiorcy. Tym samym, umożliwienie stronom postępowań administracyjnych dokonywania oceny działalności urzędów, w tym pracowników urzędów, stanowić będzie istotną wartość dodaną dla polskiej administracji publicznej, a także przyczyniać się będzie do poprawy relacji pomiędzy organami administracji a obywatelami.

# Zmiana w ustawie – Kodeks cywilny (k.c.) dot. prokury udzielonej przez osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą (art. 3)

Proponuje się zmianę art. 1091 § 1 k.c. poprzez wyraźne upoważnienie przedsiębiorców – osób fizycznych do udzielania prokury, po uzyskaniu wpisu w CEIDG.

Przepis art. 1091 § 1 k.c. stanowi obecnie, że „prokura jest pełnomocnictwem udzielonym przez przedsiębiorcę podlegającego obowiązkowi wpisu do rejestru przedsiębiorców, które obejmuje umocowanie do czynności sądowych i pozasądowych, jakie są związane z prowadzeniem przedsiębiorstwa”. W doktrynie przyjmuje się, że sformułowanie „rejestr przedsiębiorców” nie obejmuje CEIDG[[3]](#footnote-3)), co oznacza, że przedsiębiorcy będący osobami fizycznymi nie są uprawnieni do ustanawiania prokurenta. Zgadzając się ze słusznością poglądu dotyczącego statusu CEIDG, nie można jednak znaleźć logicznego uzasadnienia dla rozróżniania uprawnień przedsiębiorców – osób fizycznych oraz przedsiębiorców niebędących osobami fizycznymi w zakresie prokury.

Wprowadzenie zmian w tym zakresie jest od wielu lat postulowane nie tylko przez świat nauki prawa (spotykane są głosy powołujące się na względy celowościowe i *ratio legis* art. 1091 § 1 k.c. oraz wykładnię historyczną[[4]](#footnote-4))), ale także przez samych przedsiębiorców wpisanych do CEIDG, według których możliwość skorzystania z tej instytucji znacząco ułatwiłaby im prowadzenie działalności gospodarczej. Należy przy tym zaznaczyć, że już obecnie przepisy k.c. wykazują w zakresie prokury pewną nieścisłość. Zwraca bowiem uwagę brzmienie art. 1097 § 4 k.c., który to stanowi, że śmierć przedsiębiorcy ani utrata przez niego zdolności do czynności prawnych nie powoduje wygaśnięcia prokury. Skoro zatem przewiduje się, że przedsiębiorca udzielający prokury może ponieść śmierć, a z drugiej strony w praktyce odmawia się uprawnienia dla przedsiębiorcy – osoby fizycznej do udzielenia prokury, to stanowi to niespójność, która wymaga wyeliminowania. W konsekwencji uzupełnienia art. 1091 § 1 k.c. o wyraźne stwierdzenie, że przedsiębiorca podlegający obowiązkowi wpisu do CEIDG może udzielić prokury, zmienione zostaną także odpowiednio art. 1097 § 2 oraz art. 1098 § 1 k.c.

# Zmiany w ustawach w zakresie reglamentacji działalności gospodarczej

Zmiany dotyczą następujących ustaw:

1. ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (art. 11),
2. ustawa o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (art. 12),
3. ustawa o radiofonii i telewizji (art. 29),
4. ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 39),
5. ustawa o zawodach lekarza i lekarza dentysty (art. 40),
6. ustawa – Prawo energetyczne (art. 41),
7. ustawa – Prawo o ruchu drogowym (art. 42),
8. ustawa o ochronie osób i mienia (art. 46),
9. ustawa o usługach turystycznych (art. 47),
10. ustawa o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (art. 59),
11. ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 64),
12. ustawa o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (art. 66),
13. ustawa o usługach detektywistycznych (art. 67),
14. ustawa o ostateczności rozrachunku w systemach płatności i systemach rozrachunku papierów wartościowych oraz zasadach nadzoru nad tymi systemami (art. 69),
15. ustawa o transporcie drogowym (art. 71),
16. ustawa – Prawo farmaceutyczne (art. 72),
17. ustawa – Prawo lotnicze (art. 76),
18. ustawa – Prawo dewizowe (art. 78),
19. ustawa o transporcie kolejowym (art. 83),
20. ustawa o zakładach leczniczych dla zwierząt (art. 91),
21. ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 99),
22. ustawa – Prawo telekomunikacyjne (art. 101),
23. ustawa o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 118),
24. ustawa o Państwowym Ratownictwie Medycznym (art. 120),
25. ustawa o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych (art. 121),
26. ustawa o grach hazardowych (art. 134),
27. ustawa o kierujących pojazdami (art. 140),
28. ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (art. 141),
29. ustawa o działalności leczniczej (art. 144),
30. ustawa o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina (art. 145),
31. ustawa – Prawo geologiczne i górnicze (art. 147),
32. ustawa o zawodach pielęgniarki i położnej (art. 148),
33. ustawa o usługach płatniczych (art. 149),
34. ustawa o przewozie towarów niebezpiecznych (art. 150),
35. ustawa – Prawo pocztowe (art. 155),
36. ustawa o odpadach (art. 156),
37. ustawa o środkach ochrony roślin (art. 158),
38. ustawa o odnawialnych źródłach energii (art. 164).

Wiele przepisów ogólnych zawartych dotąd w ustawie SDG w zakresie dotyczącym koncesji oraz konieczności uzyskania wpisu w rejestrach działalności regulowanej zostanie przeniesionych do ustaw odrębnych i odpowiednio dostosowanych do zasad rządzących daną dziedziną reglamentowanej działalności gospodarczej (wyjątki w tej kwestii stanowią: przepis dot. uprawnień organu koncesyjnego przed podjęciem odpowiedniej decyzji (art. 50 SDG) – uprawnienia te wynikają już bowiem z k.p.a. – oraz przepis o uiszczaniu opłaty skarbowej za wpis do rejestru działalności regulowanej (art. 64 ust. 2 SDG) – obowiązek taki wynika bowiem z ustawy o opłacie skarbowej, a jej wysokość za tę czynność jest określona w załączniku do wspomnianej ustawy, przez co wprowadzanie przepisu w poszczególnych ustawach odrębnych co do zasady wydaje się być zbyteczne).

Proponowane zmiany, w tym w szczególności odpowiednie dostosowanie regulacji do zasad rządzących daną dziedziną działalności reglamentowanej, zostały wypracowane w oparciu o konsultacji publiczne oraz uzgodnienia międzyresortowe i mają na celu sprawienie, by ustawy odrębne cechowały się większą spójnością, integralnością i kompleksowością. Dzięki temu możliwe będzie uniknięcie wątpliwości analogicznych do tych, jakie występują obecnie w zakresie relacji pomiędzy SDG a ustawami odrębnymi, w tym w szczególności relacji pomiędzy przepisem ogólnym a przepisem szczególnym w sytuacji, gdy pokrywają się one ze sobą jedynie w części lub też gdy są ze sobą pozornie niekompatybilne. Da to przedsiębiorcom zainteresowanym unormowaniami zawartymi w tych ustawach odrębnych dotyczących poszczególnych reglamentowanych dziedzin działalności gospodarczej większą pewność, że zapoznając się z daną ustawą, uzyskują oni jednocześnie kompleksowe, klarowne, spójne i autorytatywne informacje na temat stanu prawnego obowiązującego w Polsce w danym zakresie spraw. W szczególności do ustaw odrębnych przeniesiono przepisy dotyczące udzielania promesy odnośnie do koncesji, możliwości rozpoczęcia działalności regulowanej przy braku odpowiedzi ze strony organu rejestrowego na wniosek o wpis do rejestru działalności regulowanej, przesłanek wydania decyzji o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności regulowanej, a także braku możliwości uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej przez przedsiębiorcę działającego bez takiego wpisu przez okres 3 lat od ujawnienia tego faktu.

Odnośnie do zmian w ustawach regulujących poszczególne rodzaje działalności reglamentowanej, należy wskazać także na zastąpienie zgód przewidzianych w SDG przez zezwolenia, co ma na celu uproszczenie i konsolidację systemu prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce. Dodatkowo postanowiono jednoznacznie przesądzić w ustawach przewidujących obowiązek uzyskania licencji na prowadzenie działalności reglamentowanej, że licencje te stanowią zezwolenia w rozumieniu ustawy – Prawo przedsiębiorców. Pozostawienie nomenklatury „licencja” w treści samych ustaw było natomiast konieczne w związku z wymogami prawnymi Unii Europejskiej. Wskazane powyżej rozwiązania są spójne z koncepcją przewidzianą w art. 37 ust. 1 ustawy PP.

Inną zmianą dokonaną w niektórych ustawach odrębnych regulujących dane dziedziny działalności reglamentowanej jest uchylenie przepisu mówiącego o niestosowaniu obecnego art. 11 ust. 9 SDG, który to stanowi, że w przypadku opieszałości organu uznaje się, że wydał on rozstrzygnięcie zgodne z wnioskiem przedsiębiorcy. Przepis art. 11 ust. 9 SDG nie znalazł swojego odpowiednika w ustawie PP, a zatem konieczna w ustawach odrębnych jest nie tyle zmiana odniesienia, co całkowite uchylenie przepisów odnoszących się do wspomnianej regulacji.

Ponadto zakłada się deregulację odnośnie działalności gospodarczej polegającej na produkcji nośników optycznych, ze względu na podnoszoną przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego okoliczność, iż rejestr producentów nośników optycznych nie spełnia swej funkcji w praktyce. W konsekwencji nastąpi uchylenie rozdziału 122 w ustawie o prawie autorskim i prawach pokrewnych.

Podkreślenia wymaga, że wspomniane powyżej zmiany mają na celu nadanie systemowi reglamentacji działalności gospodarczej w Polsce większej spójności i przejrzystości. Ustawa nie wpływa natomiast na liczbę działalności gospodarczych poddanych reglamentacji.

# Zmiany w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 50) oraz w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (art. 102) w związku z tzw. „ulgą na start”

Proponuje się wprowadzenie zmian w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych oraz w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, związanych z wprowadzeniem w ustawie PP nowej konstrukcji prawnej mającej stymulować polską przedsiębiorczość, tj. tzw. „ulgi na start” (art. 18 ustawy PP). By mogła ona jednak w pełni spełniać swoją rolę, konieczne jest przyjęcie zapisów technicznych, które spowodują, że osoby z niej korzystające nie będą podlegały obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym. W szczególności przewiduje się, że na gruncie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych przedsiębiorcy korzystający z „ulgi na start” nie są uznawani za osoby prowadzące pozarolniczą działalność (proponowany art. 8 ust. 6a wspomnianej ustawy). Niezależnie od tego, muszą zostać wprowadzone odpowiednie regulacje gwarantujące, że nienaruszone zostaną obowiązki ubezpieczeniowe dotyczące tzw. „osób współpracujących” z takimi początkującymi przedsiębiorcami. Ponadto niezbędne jest wprowadzenie odpowiednich zmian w przepisach w przypadku, gdyby osoba rozpoczynająca działalność zdecydowała się nie korzystać z „ulgi na start” i wolała od razu zostać objęta tzw. „małym ZUS” – możliwość taka została bowiem przewidziana w ustawie PP. Kluczowym w związku z tym jest przepis proponowanego art. 18aa w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych, wskazujący na zasady, na jakich przedsiębiorca może dokonać rezygnacji ze swego uprawnienia, oraz przesądzający, że w takich przypadkach traktuje się go jak osobę rozpoczynającą korzystanie z „małego ZUS” (a zatem podlegającą obowiązkowo pod ubezpieczenia społeczne).

Należy także zauważyć, że przewidziana w ustawie PP „ulga na start” zakłada brak konieczności opłacania składek na ubezpieczenia społeczne, nie zaś na ubezpieczenie zdrowotne. Początkujący przedsiębiorcy będą bowiem nadal objęci tym ostatnim. W konsekwencji, ze względu na specyfikę systemu ubezpieczeń w Polsce, konieczne jest wprowadzenie w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych nowego tytułu podlegania pod ubezpieczenie zdrowotne (przewidziany jest on w proponowanym art. 66 ust. 1 pkt 1a przedmiotowej ustawy i dotyczy przedsiębiorców korzystających z „ulgi na start”, a także osób z nimi współpracujących). W kolejnych artykułach tej ustawy wprowadza się natomiast rozwiązania dotyczące m.in. terminów powstania i wygaśnięcia obowiązku ubezpieczenia zdrowotnego, zasad zgłaszania do ubezpieczenia zdrowotnego oraz wyliczania podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne takich osób, które to rozwiązania są analogiczne do rozwiązań przewidzianych dla „zwykłych” przedsiębiorców oraz osób z nimi współpracujących.

Na mocy przepisu art. 229 zmiany w przepisach dotyczące „ulgi na start” wejdą w życie z dniem 31 marca 2018 r.

# Zmiany w ustawach w związku z wprowadzeniem tzw. „działalności nieewidencjonowanej”

Art. 5 ust. 1 ustawy PP przewiduje wprowadzenie nowej konstrukcji prawnej, tj. tzw. „działalności nieewidencjonowanej”, która zakłada, że jeśli działalność wykonywana jest przez osobę fizyczną, która w okresie ostatnich 60 miesięcy nie wykonywała działalności gospodarczej, a przychód z tej działalności nie przekracza w żadnym miesiącu 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia, to działalność taka w ogóle nie jest uznawana za działalność gospodarczą. Rozwiązanie to ma stymulować polską przedsiębiorczość i ograniczać obowiązki publicznoprawne osób, które ją prowadzą. Z drugiej strony, konieczne jest zagwarantowanie, że regulacja taka nie doprowadzi do rozrostu tzw. „szarej strefy” oraz działań jedynie pozornie zgodnych z prawem. Z tego względu proponuje się wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 25), a także skorzystanie z rozwiązań przewidzianych w ustawie o podatku od towarów i usług (art. 94).

W pierwszym ze wspomnianych aktów prawnych (w proponowanych przepisach art. 20 ust. 1ba–1bc) wyraźnie wskazuje się, że przychody osiągane z działalności nieewidencjonowanej są przychodami z tzw. innych źródeł, a w konsekwencji podlegają opodatkowaniu. Dodatkowo proponuje się wprowadzanie zasad dotyczących sposobu traktowania przychodów w sytuacji przekroczenia limitu wyznaczającego próg działalności nieewidencjonowanej. Zgodnie bowiem z ustawą PP, w przypadku przekroczenia tego pułapu, działalność uznawana jest za działalność gospodarczą już od dnia, gdy przekroczenie nastąpiło, jednak osoba prowadząca dotąd działalność nieewidencjonowaną ma 7 dni, by złożyć wniosek o wpisanie do CEIDG. Dla zapewnienia przejrzystości systemu, planowane w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych rozwiązanie zakłada, że osiągane przychody będą traktowane jako przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej od chwili złożenia wniosku (lub bezskutecznego upływu terminu na złożenie takiego wniosku). Przychody osiągnięte po przekroczeniu limitu, a jeszcze przed tą datą, będą natomiast nadal zaliczane do przychodów z innych źródeł. We wspomnianym okresie „przejściowym” nie trzeba też będzie prowadzić podatkowej księgi przychodów i rozchodów, o czym przesądza proponowany art. 20 ust. 1bc w zw. z obowiązującym art. 24a ust. 1 i art. 5a pkt 6 przedmiotowej ustawy.

Drugi ze wspomnianych aktów prawnych posługuje się własną definicją działalności gospodarczej (w art. 15 ust. 2), obejmującą swym zakresem także działalność, która na gruncie ustawy PP będzie uznawana za działalność nieewidencjonowaną. W konsekwencji, osoba prowadząca tego typu działalność będzie uznawana za podatnika, o ile spełniać będzie warunki określone tą ustawą. Ze względu jednak na przepis art. 113 ustawy o podatku od towarów i usług, osoba taka będzie zwolniona od podatku VAT. Na mocy art. 109 ust. 1 tejże ustawy będzie natomiast zobowiązana prowadzić uproszczoną ewidencję sprzedaży za dany dzień. Należy w tym miejscu zauważyć, że prowadzenie takiej ewidencji nie będzie stanowić szczególnie obciążającego wymogu dla osób prowadzących omawianą działalność, a jednocześnie będzie im gwarantować legalność osiąganych przychodów. Rozwiązanie takie umożliwi ponadto organom państwowym zachowanie wystarczającego nadzoru nad działalnością tego typu.

Ponadto proponuje się wprowadzenie zmian w ustawie o statystyce publicznej (art. 34), polegających na wyraźnym wskazaniu, że osoba prowadząca działalność nieewidencjonowaną nie będzie wpisywana do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, a w konsekwencji nie będzie otrzymywała numeru REGON.

# Zmiany w ustawach odwołujących się do Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej

Wprowadzane zmiany dotyczą następujących ustaw:

1. ustawa o Polskim Czerwonym Krzyżu (art. 4),
2. ustawa o ustanowieniu medalu „Za udział w walkach o Berlin” i medalu „Za zasługi dla obronności kraju” (art. 6),
3. ustawa o polskiej strefie rybołówstwa morskiego (art. 7),
4. ustawa o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (art. 10),
5. ustawa – Prawo prasowe (art. 13),
6. ustawa o związkach zawodowych rolników indywidualnych (art. 17).

Wskazane wyżej ustawy zostały przyjęte w poprzednim jeszcze ustroju prawnopaństwowym i w swoich zapisach odwołują się w niektórych miejscach do Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej oraz związanych z nią elementów czy wartości. Pomimo upływu wielu lat od transformacji ustrojowej, odesłania te nie uległy modyfikacji, przez co treść części zawartych we wspomnianych ustawach przepisów charakteryzuje się znaczącym stopniem anachroniczności czy też nawet całkowitą dezaktualizacją. Przykładowo ustawa o związkach zawodowych rolników indywidualnych mówi, że związki takie działają zgodnie z m.in. „konstytucyjnymi zasadami ustrojowymi Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej”. Biorąc pod uwagę powyższe kwestie i mając na względzie zapewnienie logiczności, aktualności oraz przejrzystości obowiązującego prawa, zasadnym jest zastąpienie zawartych we wspomnianych ustawach odwołań do „Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej” poprzez zwrot „Rzeczpospolita Polska”. Proponuje się ponadto wprowadzenie do nich zmian, mających na celu dostosowanie występujących w tych aktach prawnych instytucji i rozwiązań do obecnej sytuacji prawno-społecznej i rzeczywistości gospodarczej.

# Zmiany w ustawach związane z uprawnieniami i obowiązkami Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

W związku z wprowadzeniem w ustawie o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców nowej instytucji, mającej zajmować się ochroną praw mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w Polsce, a także dbaniem o rozwój przedsiębiorczości w ogóle poprzez podejmowanie odpowiednich działań, konieczne jest odpowiednie zaszczepienie jej w systemie prawa Rzeczypospolitej Polskiej. W związku z tym, planuje się wprowadzenie zmian w następujących ustawach:

1. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (art. 8),

2.o pracownikach urzędów państwowych (art. 9),

3. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (art. 15),

4. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (art. 79),

5. o Sądzie Najwyższym (art. 82),

6. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów (art. 122).

Wprowadzenie nowego brzmienia tych ustaw zezwoli na: określenie zasad wynagrodzenia Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców oraz jego zastępcy, objęcie pracowników Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców zakresem praw i obowiązków przewidzianych przez ustawę o pracownikach urzędów państwowych, współpracę Rzecznika Praw Obywatelskich oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w sprawach dotyczących mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, nadanie Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców uprawnień w postępowaniach sądowo-administracyjnych, a także możliwości zwracania się do Sądu Najwyższego i Naczelnego Sądu Administracyjnego z wnioskiem o rozstrzygnięcie rozbieżności w orzecznictwie, zapewnienie każdemu prawa dostępu do znajdujących się w Instytucie Pamięci Narodowej dokumentów dotyczących Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców[[5]](#footnote-5)).

# Zmiany w innych ustawach

Zmiany w poniżej wymienionych ustawach stanowią oczywistą konsekwencję przyjęcia części ustaw z pakietu „Konstytucji Biznesu” wraz z ustawą PP poprzez modyfikację i wprowadzenie przepisów m.in. w zakresie:

* odesłań do definicji, instytucji oraz rozwiązań, które znajdują się w PP oraz niektórych innych ustawach składających się na pakiet „Konstytucji Biznesu”,
* odesłań do zasad przeprowadzania kontroli,
* zmian związanych z zastąpieniem obowiązku posługiwania się przez przedsiębiorcę wobec części urzędów numerem REGON albo równolegle numerem REGON i NIP na rzecz wyłącznie numeru NIP[[6]](#footnote-6)),
* konieczności uchylenia ustawowych odesłań do przedsiębiorców działających na podstawie ustawy o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne w związku z faktem uchylenia tej ustawy,
* innych odesłań do rozwiązań szczegółowych.

Wobec powyższego zmianie ulegną ustawy:

1. Kodeks postępowania cywilnego (art. 5),
2. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (art. 11),
3. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (art. 12),
4. Prawo prasowe (art. 13),
5. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (art. 14),
6. o rzemiośle (art. 16),
7. Prawo geodezyjne i kartograficzne (art. 18),
8. o izbach gospodarczych (art. 19),
9. o Policji (art. 20),
10. o Straży Granicznej (art. 21),
11. o ubezpieczeniu społecznym rolników (art. 22),
12. o podatkach i opłatach lokalnych (art. 23),
13. o Inspekcji Ochrony Środowiska (art. 24),
14. o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 25),
15. o Państwowej Straży Pożarnej (art. 26),
16. o lasach (art. 27),
17. o podatku dochodowym od osób prawnych (art. 28),
18. o radiofonii i telewizji (art. 29),
19. Prawo budowlane (art. 31),
20. o rachunkowości (art. 32),
21. o specjalnych strefach ekonomicznych (art. 33),
22. o statystyce publicznej (art. 34),
23. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (art. 35),
24. Prawo łowieckie (art. 36),
25. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (art. 37),
26. o doradztwie podatkowym (art. 38),
27. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 39),
28. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (art. 40),
29. Prawo energetyczne (art. 41),
30. Prawo o ruchu drogowym (art. 42),
31. o Krajowym Rejestrze Sądowym (art. 43),
32. o ochronie zwierząt (art. 44),
33. o gospodarce nieruchomościami (art. 45),
34. o ochronie osób i mienia (art. 46),
35. o usługach turystycznych (art. 47),
36. Ordynacja podatkowa (art. 48),
37. Prawo bankowe (art. 49),
38. o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 50),
39. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (art. 51),
40. Kodeks spółek handlowych (art. 52),
41. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (art. 53),
42. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (art. 54),
43. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (art. 55),
44. o Inspekcji Handlowej (art. 56),
45. o dozorze technicznym (art. 57),
46. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (art. 58),
47. o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (art. 59),
48. o kosmetykach (art. 60),
49. Prawo ochrony środowiska (art. 61),
50. Prawo o miarach (art. 62),
51. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (art. 63),
52. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 64),
53. o dopłatach do oprocentowania kredytów eksportowych o stałych stopach procentowych (art. 65),
54. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (art. 66),
55. o usługach detektywistycznych (art. 67),
56. o diagnostyce laboratoryjnej (art. 68),
57. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (art. 70),
58. o transporcie drogowym (art. 71),
59. Prawo farmaceutyczne (art. 72),
60. Kodeks morski (art. 73),
61. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (art. 74),
62. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (art. 75),
63. Prawo lotnicze (art. 76),
64. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (art. 77),
65. Prawo dewizowe (art. 78),
66. o systemie oceny zgodności (art. 80),
67. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (art. 81),
68. o transporcie kolejowym (art. 83),
69. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 84),
70. o pośrednictwie ubezpieczeniowym (art. 85),
71. o zatrudnieniu socjalnym (art. 86),
72. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (art. 87),
73. o weterynaryjnej kontroli granicznej (art. 88),
74. o świadczeniach rodzinnych (art. 89),
75. o kontroli weterynaryjnej w handlu (art. 90),
76. o zakładach leczniczych dla zwierząt (art. 91),
77. o organizacji rynku owoców i warzyw oraz rynku chmielu (art. 92),
78. o Inspekcji Weterynaryjnej (art. 93),
79. o podatku od towarów i usług (art. 94),
80. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (art. 95),
81. o pomocy społecznej (art. 96),
82. o ochronie przyrody (art. 97),
83. o wyrobach budowlanych (art. 98),
84. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 99),
85. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (art. 100),
86. Prawo telekomunikacyjne (art. 101),
87. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (art. 102),
88. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (art. 103),
89. Prawo o szkolnictwie wyższym (art. 104),
90. o przeciwdziałaniu narkomanii (art. 105),
91. o systemie tachografów cyfrowych (art. 106),
92. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym (art. 107),
93. o obrocie instrumentami finansowymi (art. 108),
94. o produktach pochodzenia zwierzęcego (art. 109),
95. o spółdzielniach socjalnych (art. 110),
96. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (art. 111),
97. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (art. 112),
98. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (art. 113),
99. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (art. 114),
100. o nadzorze nad rynkiem finansowym (art. 115),
101. o paszach (art. 116),
102. o podatku tonażowym (art. 117),
103. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 118),
104. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (art. 119),
105. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (art. 120),
106. o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych (art. 121),
107. o opłacie skarbowej (art. 123),
108. o ochronie konkurencji i konsumentów (art. 124),
109. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (art. 125),
110. o nawozach i nawożeniu (art. 126),
111. o Karcie Polaka (art. 127),
112. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (art. 128),
113. o ochronie żeglugi i portów morskich (art. 129),
114. o podatku akcyzowym (art. 130),
115. o bateriach i akumulatorach (art. 131),
116. o towarach paczkowanych (art. 132),
117. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (art. 133),
118. o grach hazardowych (art. 134),
119. o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych (art. 135),
120. o wyrobach medycznych (art. 136),
121. o sporcie (art. 137),
122. o ochronie informacji niejawnych (art. 138),
123. o publicznym transporcie zbiorowym (art. 139),
124. o kierujących pojazdami (art. 140),
125. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (art. 141),
126. o Centrum Polsko-Rosyjskiego Dialogu i Porozumienia (art. 142),
127. Prawo probiercze (art. 143),
128. o działalności leczniczej (art. 144),
129. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina (art. 145),
130. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (art. 146),
131. Prawo geologiczne i górnicze (art. 147),
132. o zawodach pielęgniarki i położnej (art. 148),
133. o usługach płatniczych (art. 149),
134. o przewozie towarów niebezpiecznych (art. 150),
135. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (art. 151),
136. o współpracy rozwojowej (art. 152),
137. o spłacie niektórych niezaspokojonych należności przedsiębiorców, wynikających z realizacji udzielonych zamówień publicznych (art. 153),
138. o nasiennictwie (art. 154),
139. Prawo pocztowe (art. 155),
140. o odpadach (art. 156),
141. o terminach zapłaty w transakcjach handlowych (art. 157),
142. o środkach ochrony roślin (art. 158),
143. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (art. 159),
144. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (art. 160),
145. o informowaniu o cenach towarów i usług (art. 161),
146. o prawach konsumenta (art. 162),
147. o rybołówstwie morskim (art. 163),
148. o odnawialnych źródłach energii (art. 164),
149. o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych (art. 165),
150. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (art. 166),
151. o nadzorze makroostrożnościowym nad systemem finansowym i zarządzaniu kryzysowym w systemie finansowym (art. 167),
152. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (art. 168),
153. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (art. 169),
154. o produktach biobójczych (art. 170),
155. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (art. 171),
156. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 172),
157. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (art. 173),
158. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (art. 174),
159. o efektywności energetycznej (art. 175),
160. o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług (art. 176),
161. o działaniach antyterrorystycznych (art. 177),
162. o aktywizacji przemysłu okrętowego i przemysłów komplementarnych (art. 178),
163. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (art. 179),
164. o Krajowej Administracji Skarbowej (art. 180),
165. Prawo oświatowe (art. 181),
166. o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi (art. 182),
167. Prawo wodne (art. 183).

### IV. Przepisy uchylające

1. **Uchylenie ustawy o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne (art. 184)**

Ustawa o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne została uchwalona w całkowicie odmiennych od obecnie istniejących w Polsce uwarunkowań politycznych i gospodarczych. We współczesnej rzeczywistości prawno-ekonomicznej przepisy wspomnianej ustawy są niemal bezprzedmiotowe – istnieje bowiem jedynie grupa kilkudziesięciu podmiotów prowadzących nadal działalność na jej podstawie, a zawarte w niej rozwiązania są wysoce anachroniczne i nie przystają do obowiązujących realiów, w tym tych wynikających z członkostwa Polski w UE. Należy także zauważyć, że wiele kluczowych pojęć używanych w ustawie jest dalece nieprecyzyjnych, co niejednokrotnie utrudnia wykładnię i ustalenie bezspornego sensu przepisów omawianej ustawy. Pakiet „Konstytucji Biznesu” ma natomiast na celu unowocześnienie i usprawnienie środowiska prawno‑instytucjonalnego, w którym działają polscy przedsiębiorcy. W konsekwencji, zasadnym jest uchylenie ustawy o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne oraz umożliwienie przedsiębiorcom działającym na jej podstawie dokonania odpowiedniego dostosowania formy prowadzenia działalności gospodarczej w wyznaczonym czasie, tak by dalej mogli oni funkcjonować w polskim obrocie prawno-gospodarczym, o ile będą oni chcieli taką działalność kontynuować (zob. art. 205 i art. 206).

1. **Uchylenie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (art. 185)**

Konsekwencją uchwalenia nowego aktu prawnego, w sposób całościowy i spójny regulującego zasady wykonywania działalności gospodarczej w Polsce, tj. ustawy PP, jest uchylenie dotychczas obowiązującej SDG.

1. **Uchylenie ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (art. 186)**

Obecnie problematyka działalności gospodarczej osób (i przedsiębiorców) zagranicznych jest unormowana w SDG, ale nie w sposób całościowy i kompletny, ponieważ wiele ważnych aspektów z tego zakresu jest unormowanych w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Po wejściu w życie ustawy PP kwestie związane z działalnością gospodarczą osób zagranicznych zostaną kompleksowo i integralnie unormowane w dedykowanej tej materii ustawie szczególnej – ustawie o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Konsekwencją tego jest uchylenie ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

### V. Przepisy przejściowe, dostosowujące i przepis końcowy

1) Obowiązek aktualizacyjny podmiotu prowadzącego działalność nadzorowaną, o której mowa w ustawie o **ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (art. 187)**

W związku ze zmianami w ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt polegającymi na zastąpieniu obowiązku zgłaszania przez podmiot prowadzący działalność nadzorowaną numeru REGON na rzecz numeru NIP, a także wynikającego z tego koniecznością aktualizacji rejestru takich podmiotów, proponuje się wprowadzenie przepisu zobowiązującego te podmioty do przekazania powiatowemu lekarzowi weterynarii swojego numeru NIP w terminie 3 miesięcy od wejścia w życie ustawy wprowadzającej.

2) Uregulowanie kwestii możliwości prowadzenia „działalności nieewidencjonowanej” przez osoby prowadzące działalność gospodarczą w przeszłości (art. 188)

Ze względu na możliwe wątpliwości interpretacyjne co do możliwości podjęcia tzw. „działalności nieewidencjonowanej”, o której mowa w art. 5 ust. 1 ustawy PP, przez osoby, które już w przeszłości prowadziły działalność gospodarczą, proponuje się wprowadzenie przepisu, który jednoznacznie rozstrzygnie tę kwestię. Zgodnie z przyjętym założeniem, przepisy o działalności nieewidencjonowanej będzie się stosować także do działalności wykonywanej przez osoby, które w okresie 12 miesięcy przed dniem wejścia w życie ustawy PP nie były wpisane do CEIDG lub których wpis został wykreślony z tej ewidencji wcześniej niż 12 miesięcy przed dniem wejścia w życie ustawy PP, nawet jeżeli w okresie ostatnich 60 miesięcy przed dniem wejścia w życie ustawy PP wykonywały one działalność gospodarczą. Rozwiązanie takie sprzyjać będzie redukcji szarej strefy. Przepis ten nie będzie miał zastosowania do osób, które uzyskały wpis do CEIDG po wejściu w życie ustawy PP lub na których ciążył prawny obowiązek dokonania takiego wpisu.

3) Stosowanie przepisów dotychczasowych, a także zasad przewidzianych w ustawie PP, do postępowań wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy **Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (art. 189)**

W związku z faktem, że PP wprowadza szereg zasad rządzących postępowaniami dotyczącymi przedsiębiorców, które w pełniejszym niż dotąd zakresie gwarantują im ich prawa i wspomagają ich w prowadzonej działalności, zasadnym jest, by większość z nich, tj. te wskazane w art. 2, art. 8, art. 10–12, art. 14, art. 15, art. 27 i art. 28 PP, obowiązywała także w postępowaniach, które to zostały wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie ustawy PP. Jednocześnie, w odniesieniu do wniosków przedsiębiorców, o których mowa w art. 11 SDG, względem których nie wydano interpretacji przed dniem wejścia w życie PP, oraz wniosków o wydanie interpretacji, regulowanych przez art. 10–10a SDG, złożonych i nierozpatrzonych przed dniem wejścia w życie ustawy PP, proponuje się stosować przepisy wspominanych artykułów. Odmienne rozwiązanie mogłoby nastręczyć nadmiernych komplikacji, zarówno dla organów administracji, jak i samych przedsiębiorców, a także tworzyć niejasności w ramach procedury rozpatrywania wniosków. Ponadto proponuje się wprowadzenie ogólnego założenia, polegającego na tym, że do postępowań w sprawach przedsiębiorców wszczętych na podstawie przepisów dotychczasowych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy PP stosować należy przepisy dotychczasowe, chyba że inne przepisy przejściowe przewidują w odniesieniu do danej materii odmienne rozwiązanie.

4) Zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej (art. 190)

Proponuje się wprowadzenie zasady, zgodnie z którą do działalności gospodarczej zawieszonej przez przedsiębiorcę na podstawie przepisów SDG stosuje się przepisy ustawy PP, ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, a także ustaw o ubezpieczeniu społecznym rolników i o systemie ubezpieczeń społecznych, w brzmieniu nadanym ustawą wprowadzającą. Rozwiązanie to jest korzystne ze względu na udogodnienia, które wprowadzane są w nowych przepisach w tym zakresie.

5) Reglamentacja działalności gospodarczej (art. 191 i art. 192)

Na mocy ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej, zgody na wykonywanie działalności gospodarczej objętej reglamentacją ustaną się zezwoleniami, o których mowa w ustawie PP. Koncesje, promesy koncesji, promesy zmiany koncesji, zezwolenia oraz wpisy do rejestru działalności regulowanej istniejące w chwili wejścia w życie ustawy PP zachowują ważność bądź pozostają w mocy. Ważność zachowują ponadto licencje na prowadzenie działalności reglamentowanej, ze wspomnianym już wcześniej zastrzeżeniem dotyczącym wprowadzenia w ustawach szczegółowych przepisów mówiących o tym, że licencje te są uważane za zezwolenia na gruncie ustawy PP. Dodatkowo, na prośbę Państwowej Agencji Atomistyki, w art. 191 ust. 4 przesądza się, że zezwolenia i decyzje o przyjęciu zgłoszeń w zakresie bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej, uregulowane w ustawie – Prawo atomowe, udzielone przed dniem wejścia w życie ustawy PP, zachowują ważność. Przepis ten ma charakter klaryfikujący – choć przepisy PP oraz ustawy wprowadzającej nie zmieniają zasad reglamentacji działalności gospodarczej przewidzianej w ustawie – Prawo atomowe, w praktyce mogłaby powstać wątpliwość co do dalszego obowiązywania zezwoleń i decyzji o przyjęciu zgłoszeń po wejściu w życie ustawy PP. Dzięki wspomnianemu przepisowi, możliwe będzie uniknięcie kontrowersji w tym zakresie.

Do postępowań w sprawach udzielenia, zmiany lub cofnięcia koncesji, promesy koncesji, zezwoleń, zgód i licencji, a także uzyskania oraz odmowy wpisów do rejestru działalności regulowanej lub też ich wykreślenia oraz wydania przez organ prowadzący rejestr działalności regulowanej decyzji o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie objętym wpisem do rejestru, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy PP, stosować będzie się nadal przepisy dotychczasowe. Zastrzega się jednak, że w przypadku wszczętych i niezakończonych postępowań o udzielenie, zmianę lub cofnięcie zgody należy wydać odpowiednio zezwolenie, decyzję o zmianie zezwolenia lub decyzję o jego cofnięciu, co jest wynikiem zastąpienia reglamentacji w formie zgody na reglamentację w formie zezwolenia.

Proponuje się także wprowadzenie przepisu mówiącego o tym, że organ prowadzący rejestry działalności regulowanej na podstawie ustaw o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych, o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych oraz o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina, w terminie 9 miesięcy od dnia wejście w życie ustawy wprowadzającej, wykreśli znajdujące się w tych rejestrach wpisy przedsiębiorców, względem których wydano, do dnia wejścia w życie ustawy wprowadzającej, ostateczną decyzję o zakazie wykonywania działalności gospodarczej w zakresie objętym wpisem do tych rejestrów. Wykreślenie takie będzie następowało z urzędu i nie będzie się wydawać w tej kwestii decyzji. Zapotrzebowanie na istnienie przepisu zgłosiło Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

6) Kontrola wykonywania działalności gospodarczej (art. 193)

Proponuje się wprowadzenie zasady, zgodnie z którą kontrolę przedsiębiorcy wszczętą i niezakończoną przed dniem wejścia w życie ustawy PP, prowadzi się według przepisów obowiązujących w dniu wszczęcia kontroli. Ponadto zastrzega się, że czynności kontrolne dokonane przed dniem wejścia w życie PP zachowują ważność.

**7) Stosowanie przepisów rozdziału 6 PP do projektów legislacyjnych będących w trakcie procedowania (art**. 194)

Wprowadza się rozwiązanie, zakładające, że przepisy rozdziału 6 ustawy PP pod nazwą „Zasady opracowania projektów aktów normatywnych z zakresu prawa gospodarczego” będą miały zastosowanie do opracowania projektów aktów normatywnych określających zasady podejmowania, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej, które w dniu wejścia w życie ustawy PP nie zostały jeszcze skierowane do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania. Dzięki temu nie zostanie zaburzone procedowanie projektów legislacyjnych, które znajdują się już na dalszych etapach prac.

8) Zmiany związane z wyodrębnieniem przepisów regulujących funkcjonowanie CEIDG w osobnej ustawie (art. 195–200)

W związku z przeniesieniem przepisów dotyczących funkcjonowania CEIDG, a także częściową ich modyfikacją, konieczne jest wprowadzenie technicznych rozwiązań z tym związanych. Proponuje się w związku z tym, by w ustawie – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej znalazły się:

* zapisy w zakresie odwołań do CEIDG w obowiązujących przepisach,
* regulacje w zakresie przeniesienia danych i wielości wpisów w CEIDG,
* rozwiązania związane z osobą pełnomocnika przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG,
* zasady dotyczące stosowania przepisów ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Kontaktowym dla Przedsiębiorcy do:
* wszczętych i niezakończonych postępowań,
* wniosków o zawieszenie albo wznowienie wykonywania działalności gospodarczej, złożonych przed dniem wejścia w życie ustawy wprowadzającej,
* wniosków dotyczących zmiany wpisu odnośnie osoby pełnomocnika,
* dostosowania wpisu.

9) Rejestry zgód (art. 201)

W związku z zastąpieniem reglamentacji działalności gospodarczej w formie zgód na zezwolenia, konieczne jest wprowadzenie przepisu mówiącego o tym, że rejestry udzielonych zgód prowadzone przez organy na podstawie przepisów dotychczasowych z dniem wejścia w życie ustawy wprowadzającej stają się rejestrami udzielonych zezwoleń. Dzięki temu możliwe będzie skuteczne i sprawne kontynuowanie ich działalności.

10) Powołanie Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców na pierwszą kadencję (art. 202)

Proponuje się, by powołanie Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców na pierwszą kadencję zostało dokonane przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców. Okres ten powinien być wystarczający do wskazania właściwego kandydata do tego urzędu i załatwienia niezbędnych kwestii organizacyjnych związanych z jego powołaniem.

11) Wpisy oddziałów i przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych (art. 203 i art. 204)

Optymalnym rozwiązaniem jest zachowanie w mocy wpisów oddziałów i przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych dokonanych na podstawie obowiązujących dotąd przepisów. Ich dalsze funkcjonowanie będzie regulowane przepisami ustawy o [zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym](https://www.mr.gov.pl/media/29164/projekt_ustawy_Zasady_uczestnictwa_przedsiebiorcow_zagranicznych.pdf) na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jednakże w odniesieniu do likwidacji oddziałów, postępowań w sprawie zakazu wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę zagranicznego w ramach oddziału oraz postępowań ewidencyjnych (wpis, zmiana i wykreślenie wpisu), które to zostały rozpoczęte przed dniem wejścia w życie ww. ustawy, zastosowanie będą miały przepisy ustawy SDG. Dzięki temu zapewniona zostanie stabilność i przewidywalność postępowania w tym zakresie. Dodatkowo osobnej regulacji wymaga kwestia związana z wprowadzeniem przez nowe przepisy ograniczenia czasowego ważności wpisów przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych w rejestrze przedstawicielstw – wpisy takie będą bowiem ważne przez 2 lata, potem zaś będą mogły ulegać przedłużeniu na wniosek (art. 25 ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej). W związku z tym, logicznym i uzasadnionym jest, by wpisy przedstawicielstw, które będą istnieć w dniu wejścia w życie wspomnianej ustawy i które to staną się wpisami do rejestru przedstawicielstw prowadzonego na jej podstawie, zostały objęte podobnym reżimem i obowiązywały przez okres 2 lat od jej wejścia w życie, z możliwością przedłużenia.

**12) Obowiązki podmiotów działających w oparciu o ustawę o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne, związane z dostosowaniem formy prowadzenia działalności gospodarczej (art. 205 i art. 206)**

W związku z uchyleniem ustawy o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne, konieczne staje się umożliwienie podmiotom działającym na jej podstawie dostosowania formy prowadzenia działalności gospodarczej.

Ze względu na fakt, że wspominana ustawa posługuje się dość skomplikowaną i wielopiętrową siatką pojęciową, można ogólnie stwierdzić, że podmiotami, które na podstawie jej przepisów mogą prowadzić na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalność gospodarczą, są co do zasady spółki handlowe z siedzibą na terytorium albo też poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz podmioty niebędące spółkami handlowymi, tj. osoby fizyczne. Należy jednak zauważyć, że z informacji uzyskanych w trybie roboczym przez Ministerstwo Rozwoju od Ministerstwa Sprawiedliwości, w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym nie figurują już żadne spółki handlowe tego typu z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W konsekwencji, proponowana w ustawie procedura postępowania dotycząca dostosowania formy prowadzenia działalności gospodarczej nie odnosi się do tych ostatnich, jako że byłby to zabieg bezcelowy.

Dostosowania będą miały charakter dobrowolny – to sam zainteresowany podmiot będzie decydował, czy chce nadal prowadzić swoją działalność gospodarczą w Polsce (na zasadach obowiązujących w kraju i w całej Unii Europejskiej), czy też alternatywnie chce swoją działalność zakończyć. Proponuje się w związku z tym, by nowa forma prowadzenia działalności odpowiadała jak najbliżej formie dotychczasowej. W ciągu 9 miesięcy od wejścia w życie ustawy wprowadzającej, zagraniczny przedsiębiorca w rozumieniu uchylanej ustawy będzie obowiązany do złożenia wniosku o wykreślenie go z Krajowego Rejestru Sądowego oraz, jeśli będzie chciał kontynuować prowadzenie działalności, do złożenia wniosku o wpis do KRS jako oddziału przedsiębiorcy zagranicznego (w rozumieniu ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej) bądź też do CEIDG. Proponowana ścieżka dostosowania nie powinna nastręczyć zainteresowanym podmiotom nadmiernych trudności, zaś samo dostosowanie wpłynie pozytywnie nie tylko na jakość systemu prawnego (dokonując jego uproszczenia i klaryfikacji), ale także na same wspomniane podmioty, których status i uprawnienia jako przedsiębiorców działających w Polsce staną się bardziej przejrzyste i należycie uregulowane.

Bezskuteczny upływ terminu 9 miesięcy wskazywał będzie jednoznacznie, że pomimo istnienia wpisu w rejestrze przedsiębiorców, podmiot działający w oparciu o uchylaną ustawę albo nie funkcjonuje już w praktyce, albo też nie chce funkcjonować na nowych zasadach. W związku z tym, po tym terminie sąd rejestrowy z urzędu dokona wykreślenia z KRS.

Efektem końcowym zastosowania wspomnianych wyżej rozwiązań prawnych będzie całkowity zanik przedsiębiorców działających w oparciu o ustawę o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne, co jest logiczną i naturalną konsekwencją uchylenia tej ustawy.

Należy jednak podkreślić, że sytuacja wspomnianych zagranicznych przedsiębiorców, którzy zdecydują się na kontynuowanie działalności poprzez odpowiednie dostosowanie formy jej prowadzenia, nie ulegnie istotnemu pogorszeniu. Po dostosowaniu pozostaną oni podmiotami wszelkich praw i obowiązków wynikających z koncesji, zezwoleń i ulg przyznanych im w drodze decyzji administracyjnej (chyba że ustawa lub decyzja o udzieleniu koncesji, zezwolenia lub ulgi stanowi inaczej). Ma to na celu utrzymanie stabilności i pewności ich funkcjonowania. Nie będą natomiast korzystać z ulg i zwolnień wynikających z przepisów uchylanej ustawy. Uznano bowiem, że wspomniane ulgi i zwolnienia mają anachroniczny charakter, nieprzystający do obecnej rzeczywistości prawnej i gospodarczej, i mogą budzić poważne wątpliwości odnośnie zgodności z zasadą równości wobec prawa. Ponadto proponuje się, by do omawianych zagranicznych przedsiębiorców nadal stosować przepisy ustaw o terminach zapłaty w transakcjach handlowych oraz o Krajowym Rejestrze Sądowym w brzmieniu dotychczasowym (w obu tych ustawach na mocy ustawy wprowadzającej uchylane są bowiem przepisy odnoszące się do takowych przedsiębiorców[[7]](#footnote-7))), a także uchylanej ustawy o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne. Stosowanie tych przepisów nie mogłoby jednak mieć miejsca dłużej niż do czasu uprawomocnienia się postanowienia o wykreśleniu przedsiębiorcy z KRS. W ten sposób zagwarantowana zostanie przewidywalność regulacyjna w okresie „przejściowym”.

**13)** Przepisy dot. utrzymania w mocy przepisów wykonawczych wydanych na podstawie zmienianych przepisów (art. 207–228)

Wprowadza się zasadę, zgodnie z którą przepisy wykonawcze wydane na podstawie dotychczasowych przepisów części ustaw zmienianych bądź uchylanych na mocy ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie przepisów owych ustaw po wejściu w życie ustawy wprowadzającej bądź też nowych wprowadzanych ustaw, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy. Konieczność dokonania wspomnianych zmian wynika zarówno bezpośrednio z modyfikacji przepisów upoważniających, jak i pośrednio ze zmian innych przepisów, w tym związanych z zastąpieniem obowiązku posługiwania się przez przedsiębiorcę wobec części urzędów numerem REGON albo równolegle numerem REGON i NIP na rzecz wyłącznie numeru NIP. Wspomniane maksymalne odstępy czasu, przez które obowiązywać będą dotychczasowe przepisy wykonawcze, powinny wystarczyć odpowiednim organom publicznym na wydanie nowych przepisów wykonawczych względem zmienianych bądź przyjmowanych przepisów.

VI. Wejście w życie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej

W art. 229 proponuje się, by ustawa – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej weszła w życie z dniem 1 marca 2018 r. Termin ten pokrywa się z przepisami o wejściu w życie ustaw wprowadzanych. Wyjątkami w tym zakresie są niektóre zmiany dokonywane w ustawach o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, które to związane są z instytucją „ulgi na start”. Przepisy te, podobnie jak art. 18 ustawy PP, wejdą w życie z dniem 31 marca 2018 r.

# VII. Informacje dodatkowe

# Zgłoszenia lobbingowe

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa[[8]](#footnote-8)) oraz art. 52 § 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów[[9]](#footnote-9)) projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej został udostępniony w BIP Rządowego Centrum Legislacji oraz na stronie rządowego portalu konsultacji publicznych (www.konsultacje.gov.pl).

# Oświadczenie o zgodności projektowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

# Ocena przewidywanego wpływu projektowanej regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Projekt ustawy, ze względu na swój subsydiarny względem wprowadzanych ustaw charakter, będzie miał, podobnie jak one, pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. W szczególności dzięki przepisom ustawy wprowadzającej możliwe będzie funkcjonowanie instytucji Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, udzielanie prokury przez przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, a także obowiązywanie takich rozwiązań i konstrukcji prawnych, jak „ulga na start” czy prowadzenie „działalności nieewidencjonowanej”.

# Ocena, czy projekt ustawy będzie podlegał notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Zawarte w projekcie ustawy regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych[[10]](#footnote-10)), w związku z tym projekt nie będzie podlegał notyfikacji.

1. ) Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Zob. § 47–50 Zasad techniki prawodawczej. [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Zob. np. J. Strzebinczyk [w:] E. Gniewek (red.), *Kodeks cywilny, Komentarz*, Warszawa 2013, teza 5 do art. 109¹, s. 264. [↑](#footnote-ref-3)
4. ) K. Kopaczyńska-Pieczniak [w:] (red.) A. Kidyba, *Komentarz. Kodeks cywilny, Tom I, Część ogólna*, wyd. 2, Warszawa 2012, s. 660 i n. [↑](#footnote-ref-4)
5. ) Ze względu na fakt, że Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, a także jego zastępca, będą osobami pełniącymi kierownicze stanowiska państwowe (zgodnie ze zmianą w ustawie o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe), obejmą ich także obowiązki związane z kwestiami lustracyjnymi, wskazane w ustawie o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów. [↑](#footnote-ref-5)
6. ) Należy zauważyć, że zmiana ta nie oznacza likwidacji numeru REGON przedsiębiorców czy też odebrania możliwości jego wykorzystywania oraz posługiwania się nim. Jest ona raczej konsekwencją przepisu art. 20 ust. 1 i 4 ustawy PP i na chwilę obecną ma charakter wstępny i uproszczeniowy – postanowiono bowiem odstąpić w szeregu ustaw od obowiązku posługiwania się przez przedsiębiorcę numerem REGON, w szczególności od obowiązku zgłaszania przezeń tego numeru w urzędach, np. przy rejestracji. Zmiany te nie dotyczą jednak wszystkich ustaw, zwłaszcza zaś tych, co do których „eliminacja” numeru REGON wymaga szerszego, dłuższego i bardziej kompleksowego postępowania. Biorąc pod uwagę przepis art. 20 ust. 5 ustawy PP, ustawy odrębne mogą nakładać na przedsiębiorcę także inne obowiązki niż tylko podanie numeru NIP oraz firmy – w konsekwencji takie częściowe rozwiązanie jest obecnie nie tylko dopuszczalne, ale nawet wskazane. Dalsze zmiany w zakresie posługiwania się przez przedsiębiorców numerem REGON będą przedmiotem kolejnych projektów aktów normatywnych. [↑](#footnote-ref-6)
7. ) Uchylenie wspomnianych przepisów już na obecnym etapie, tj. wraz z wejściem w życie ustawy wprowadzającej, jest zasadne, biorąc pod uwagę fakt, że nie da się przewidzieć, kiedy dokładnie uprawomocnią się postanowienia o wykreśleniu zagranicznych przedsiębiorców z KRS. Dzięki przepisowi nakazującemu dalsze stosowanie tych przepisów w obowiązującym brzmieniu do czasu uprawomocnienia się wspomnianego postanowienia, następuje rozwiązanie tego problemu. [↑](#footnote-ref-7)
8. ) Dz. U. z 2017 r. poz. 248. [↑](#footnote-ref-8)
9. ) M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-9)
10. ) Dz. U. poz. 2039, z późn. zm. [↑](#footnote-ref-10)