|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie stosowania przymusu bezpośredniego wobec osoby z zaburzeniami psychicznymi  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Zdrowia  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pan Zbigniew J. Król, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Pani Dagmara Lebiecka, Specjalista w Departamencie Zdrowia Publicznego Ministerstwa Zdrowia, e-mail: [d.lebiecka@mz.gov.pl](mailto:d.lebiecka@mz.gov.pl), tel. 22-53-00-228 | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 31 lipca 2018 r.  **Źródło:**  art. 18f ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r.  o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2017 r. poz. 882, 2245 i 2439 oraz z 2018 r. poz. 138)  **Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Zdrowia:**  MZ 650 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie stosowania przymusu bezpośredniego wobec osoby z zaburzeniami psychicznymi stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 18f ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego.  W przepisach rozporządzenia uregulowanie znajdują kwestie związane z:  1) sposobem dokumentowania zastosowania przymusu bezpośredniego oraz sposób dokonywania oceny zasadności jego zastosowania,  2) sposobem przeprowadzania oceny stanu fizycznego osoby z zaburzeniami psychicznymi unieruchomionej lub izolowanej,  3) rodzajem i wzorami dokumentów stosowanych przy wykonywaniu czynności, o których mowa w pkt 1 i 2. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zapewni ochronę praw i godności osoby, wobec której jest stosowany przymus bezpośredni, m.in. przez precyzyjne określenie elementów, które obejmuje ocena stanu fizycznego osoby z zaburzeniami psychicznymi unieruchomionej lub izolowanej a także szczegółowe wytyczne dotyczące sporządzenia karty zastosowania przymusu bezpośredniego. Przepisy rozporządzenia mają zagwarantować także skuteczną ocenę zasadności stosowania tego przymusu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | Wielkość | | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | |
| Osoby z zaburzeniami psychicznymi | | 1 595 016 osób objętych opieką ambulatoryjną.  Około 205 tys. osób objętych opieką całodobową.  Około 26 tys. osób objętych opieką dzienną. | | | | | | | | | Dane Ministerstwa Zdrowia | | | | | | | | Ochrona praw i godności osoby, wobec której jest stosowany przymus bezpośredni | | | | | | | |
| Szpitale psychiatryczne | | 48 szpitali psychiatrycznych oraz 127 szpitali ogólnych  z oddziałami psychiatrycznymi | | | | | | | | | j.w. | | | | | | | | Stosowanie przepisów rozporządzenia dotyczących stosowania przymusu bezpośredniego wobec osoby z zaburzeniami psychicznymi | | | | | | | |
| Zespoły ratownictwa medycznego | | 1552 | | | | | | | | | Dane Ministerstwa Zdrowia | | | | | | | | Stosowanie przepisów rozporządzenia dotyczących stosowania przymusu bezpośredniego wobec osoby z zaburzeniami psychicznymi | | | | | | | |
| Domy pomocy społecznej lub środowiskowe domy samopomocy | | 804 domy pomocy społecznej, w tym:  dla osób w podeszłym wieku (115), osób przewlekle somatycznie chorych (144), osób przewlekle psychicznie chorych (166), dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie (128), dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie (55), osób niepełnosprawnych fizycznie (9), osób uzależnionych od alkoholu (0), osób  w podeszłym wieku  oraz osób przewlekle somatycznie chorych (96), osób przewlekle somatycznie chorych oraz osób niepełnosprawnych fizycznie (7), osób w podeszłym wieku oraz osób niepełnosprawnych fizycznie (15), osób dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie oraz dzieci i młodzieży niepełnosprawnych  intelektualnie (49), inne, zgodnie z art. 56a, ust. 2 i 3 ustawy o pomocy społecznej (20)  oraz  737 Środowiskowych Domów Samopomocy | | | | | | | | | j.w. | | | | | | | | Stosowanie przepisów rozporządzenia dotyczących stosowania przymusu bezpośredniego wobec osoby z zaburzeniami psychicznymi | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Odnośnie do ww. projektu rozporządzenia nie były prowadzone tzw. pre-konsultacje.  Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania następującym podmiotom:   1. Business Centre Club - Związkowi Pracodawców; 2. Federacji Pacjentów Polskich; 3. Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia Porozumienie Zielonogórskie; 4. Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej; 5. Fundacji Batorego; 6. Fundacji Instytut Spraw Publicznych; 7. Fundacji Polski Instytut Otwartego Dialogu; 8. Fundacji Pomocy Chorym Psychicznie im. Tomasza Deca; 9. Helsińskiej Fundacja Praw Człowieka; 10. Instytutowi Praw Pacjenta i Edukacji Zdrowotnej, 11. Instytutowi Psychiatrii i Neurologii w Warszawie; 12. Komisji Krajowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność 80”; 13. Komisji Krajowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”; 14. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego; 15. Konfederacji Lewiatan; 16. Krajowej Radzie Diagnostów Laboratoryjnych; 17. Krajowej Radzie Fizjoterapeutów 18. Krajowemu Konsultantowi w dziedzinie neurologii; 19. Krajowemu Konsultantowi w dziedzinie pielęgniarstwa psychiatrycznego; 20. Krajowemu Konsultantowi w dziedzinie psychiatrii dzieci i młodzieży; 21. Krajowemu Konsultantowi w dziedzinie psychiatrii; 22. Krajowemu Konsultantowi w dziedzinie psychologii klinicznej; 23. Krajowemu Ośrodkowi Psychiatrii Sądowej dla Nieletnich w Garwolinie; 24. Krajowemu Ośrodkowi Zapobiegania Zachowaniom Dyssocjalnym; 25. Krajowemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Ratownictwa Medycznego; 26. Lubelskiemu Stowarzyszeniu Ochrony Zdrowia Psychicznego; 27. Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego; 28. Marszałkowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego; 29. Marszałkowi Województwa Lubelskiego; 30. Marszałkowi Województwa Lubuskiego; 31. Marszałkowi Województwa Łódzkiego; 32. Marszałkowi Województwa Małopolskiego; 33. Marszałkowi Województwa Mazowieckiego; 34. Marszałkowi Województwa Opolskiego; 35. Marszałkowi Województwa Podkarpackiego; 36. Marszałkowi Województwa Podlaskiego; 37. Marszałkowi Województwa Pomorskiego; 38. Marszałkowi Województwa Śląskiego; 39. Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego; 40. Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego; 41. Marszałkowi Województwa Wielkopolskiego; 42. Marszałkowi Województwa Zachodniopomorskiego; 43. Naczelnej Radzie Aptekarskiej; 44. Naczelnej Radzie Lekarskiej; 45. Naczelnej Radzie Pielęgniarek i Położnych; 46. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych; 47. Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Lekarzy; 48. Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Pielęgniarek i Położnych; 49. Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Położnych; 50. Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Ratowników Medycznych; 51. Polskiemu Komitetowi Pomocy Społecznej; 52. Polskiemu Stowarzyszeniu Pielęgniarek i Pielęgniarzy Psychiatrycznych; 53. Polskiemu Towarzystwu Higieny Psychicznej; 54. Polskiemu Towarzystwu Higieny Psychicznej; 55. Polskiemu Towarzystwu Pielęgniarskiemu; 56. Polskiemu Towarzystwu Psychiatrycznemu; 57. Polskiemu Towarzystwu Psychologicznemu; 58. Polskiemu Towarzystwu Psychoterapii Psychoanalitycznej; 59. Polskiemu Towarzystwu Terapii Poznawczej i Behawioralnej; 60. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej; 61. Radzie Dialogu Społecznego, 62. Radzie do spraw Zdrowia Psychicznego, 63. Radzie Działalności Pożytku Publicznego; 64. Radzie Krajowej Federacji Konsumentów; 65. Regionalnemu Ośrodkowi Psychiatrii Sądowej w Starogardzie Gdańskim; 66. Regionalnemu Ośrodkowi Psychiatrii Sądowej w Branicach; 67. Regionalnemu Ośrodkowi Psychiatrii Sądowej w Gostyninie; 68. Sekretariatowi Ochrony Zdrowia KK NSZZ „Solidarność”; 69. Stowarzyszeniu „Dla dobra Pacjenta” 70. Stowarzyszeniu „Primum Non Nocere”. 71. Stowarzyszeniu Monar; 72. Stowarzyszeniu Ochrony Zdrowia Psychicznego Wzajemna Pomoc; 73. Stowarzyszeniu Osób i Rodzin na Rzecz Zdrowia Psychicznego i Rozwoju Psychiatrii Środowiskowej „Integracja”, 74. Stowarzyszeniu Osób i Rodzin na Rzecz Zdrowia Psychicznego Zrozumieć i Pomóc; 75. Stowarzyszeniu Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej FORUM; 76. Stowarzyszeniu Zdrowych Miast Polskich; 77. Szpitalowi Specjalistycznemu im. dr. Józefa Babińskiego w Krakowie; 78. Związkowi Powiatów Polskich; 79. Związkowi Pracodawców Ochrony Zdrowia; 80. Związkowi Pracodawców Opieki Psychiatrycznej i Leczenia Uzależnień. 81. Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców; 82. Związkowi Rzemiosła Polskiego.   Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz na stronie podmiotowej urzędu obsługującego Ministra Zdrowia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).  Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji i opiniowania z 30-dniowym terminem na zgłaszanie uwag.  Wyniki konsultacji publicznych zostaną przedstawione w dołączonym do niniejszej Oceny Skutków Regulacji raporcie  z konsultacji i opiniowania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | | 5 | 6 | | | 7 | | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
|  | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzenie projektowanego rozporządzenia w życie nie ma wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowana regulacja przyczyni się do ograniczania szkód zdrowotnych. Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na pozostałe obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przewiduje się, że przepisy rozporządzenia wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia, jednak nie później, niż z dniem 1 stycznia 2019 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **12 . W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |